

# Kommunedelplan for oppvekst 2027–2039

## Planprogram

### 1. Innledning

Harstad kommunestyre vedtok gjennom kommunal planstrategi 2024 - 2027 at kommunedelplan for oppvekst skal rulleres. Plan for tidlig innsats- helsefremmende og forebyggende arbeid skal inngå i oppvekstplanen.

Et viktig prinsipp er at planlegging i Harstad kommune ikke skal være mer omfattende enn nødvendig, og legge vekt på tilpasning til tjenesteområdets behov.

Oppvekstplanen skal forankres i kommuneplanens samfunnsdel for å sikre at den er i tråd med kommunens overordnede målsettinger. Kommuneplanens samfunnsdel er per februar 2026 under revisjon, med planlagt ferdigstillelse i juni 2026. Planarbeidene skal samkjøres for å sikre en helhetlig politikkutforming for innbyggernes oppvekstsvilkår.

Oppvekstplanen skal være et strategisk styringsverktøy for oppvekstfeltet i Harstad kommune.

Oppvekstplanen skal erstatte *Strategisk plan for oppvekst 2020–2025*, og vil ha et 12-årsperspektiv fra 2027-2039.

### 2. Formål

Formålet med planarbeidet er å utarbeide en helhetlig oppvekstplan som tydeliggjør kommunens ønskede utviklingsretning. Oppvekstplanen skal beskrive strategier for hvordan kommunen skal nå sine mål, og være et grunnlag for utviklings- og kvalitetsarbeid i oppvekstsektoren, samt relevante helse- og velferdstjenester for barn og familier. Målgruppen er barn og unge i alderen 0–25 år. For unge mellom 18 og 25 år er innsatsen hovedsakelig rettet mot å ivareta retten til opplæring samt å gi nødvendig støtte i overgangen til voksenlivet gjennom ettervernstiltak.

Oppvekstplanen skal beskrive dagens situasjon, identifisere hovedutfordringer og peke på framtidige utviklingstrekk som vil påvirke kommunen. Videre skal den fastsette satsingsområder og formulere overordnede mål og strategier for utviklingen av gode og helhetlige oppvekstsvilkår for barn og unge i Harstad. Tiltak rettet mot barn og unges oppvekstmiljø skal være forankret i disse føringene.

Oppvekstplanen skal være et styrende dokument for utarbeidelse av handlingsplaner, årsbudsjett og virksomhetsplaner.

Rullering av oppvekstplanen skal:

- Sette langsiktige strategier for helhetlige og bærekraftige oppvekstløp (0–25 år)
- Integre plan for forebygging og tidlig innsats (også benevnt som plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsvansker hos barn og unge) jf. barnevernsloven § 15-1
- Styrke sammenhengen mellom tjenester og sikre bedre tverrfaglig samhandling (BTI-modellen)
- Bidra til å utjevne sosiale ulikheter (barnefattigdom)
- Forebygge psykisk uhelse og rusproblematikk
- Styrke rehabilitering og habilitering

### 3. Rammer og føringer for planarbeidet

Statlige og lokale føringer gir rammene for en helhetlig og samordnet oppvekstpolitikk i Harstad. Regelverket bidrar til tydelig struktur, felles retning og kvalitet i utvikling og gjennomføring av tjenester for barn og unge.

FNs barnekonvensjon utgjør det grunnleggende rettighetsmessige fundamentet for kommunedelplan oppvekst. Konvensjonen forplikter kommunen til å ivareta barnets beste i alle beslutninger og prosesser som berører barn og unge, og fungerer som en sentral rettesnor for planens mål og tiltak.

FNs bærekrafts mål gir en global ramme for bærekraftig samfunnsutvikling. Målene fremhever betydningen av trygge, inkluderende og utviklingsfremmende oppvekstmiljøer for alle barn og unge. Oppvekstplanen legger disse føringene til grunn og integrerer bærekraftperspektivet i arbeidet med oppvekstfeltet i Harstad. De mest sentrale bærekrafts målene for planen vil være nr 1,2,3,4 og 10.



#### **4. Kunnskapsgrunnlag**

Det foreligger mange gode og oppdaterte kilder til kunnskap om forhold som påvirker oppvekstfeltet i Harstad kommune, og det har vært gjennomført kartlegginger og undersøkelser som skal brukes som kunnskapsgrunnlag i arbeidet med planen. Dette grunnlaget anses som tilstrekkelig, og det vil ikke bli gjennomført nye kartlegginger i forbindelse med planarbeidet.

Kunnskapsgrunnlaget består blant annet av:

- Oversiktsdokument for helsetilstand og påvirkningsfaktorer for Harstad kommune 2023
- Oppvekstprofil 2024 og 2025 for Harstad kommune - Helsedirektoratet
- Folkehelseprofil 2024 og 2025 for Harstad kommune - Helsedirektoratet
- Ungdataundersøkelsen 2024 for Harstad kommune
- Elevundersøkelser
- Foreldreundersøkelser barnehager og skoler Harstad kommune
- Statistikk barnevern for Harstad kommune - Bufdir
- Forvaltningsrevisjoner oppvekstfeltet Harstad kommune - KomRev NORD IKS
- SSB befolkningsprognoser Harstad kommune
- Kommunebarometer - KommunalRapport
- KOSTRA/Framsikt for Harstad kommune
- Brukerundersøkelser i barnehager og skoler Harstad kommune
- BTI-undersøkelsen 2023 for Harstad kommune
- Tilstandsrapporter barnehage, barnevern og skole Harstad kommune 2024
- Forskningsbasert kunnskap og relevant faglitteratur

#### **5. Organisering av planarbeidet**

**Planansvarlig:** Kommunalsjef for helse og oppvekst

**Styringsgruppe:**

- Kommunalsjef for helse og oppvekst
- Skolesjef
- Barnehagesjef
- Barnevern- enhetsleder
- PPT-enhetsleder
- Avdelingsleder helsestasjon og skolehelsetjenesten
- Kultursjef
- Kommuneplanlegger
- Folkehelse-og SLT-koordinator
- Rådgiver tidlig innsats

**Prosjektledere:** Rådgiver tidlig innsats og folkehelse- og SLT- koordinator

**Arbeidsgrupper:** Arbeidsgruppen skal bidra med fagkompetanse og tverrfaglig innsikt i planarbeidet, utarbeide faglige grunnlag, foreslå mål og strategier, sikre medvirkning og kvalitetssikre planutkast innenfor prosjektets rammer. Arbeidsgruppen skal bestå av:

- Representanter fra alle oppvekstområder (barnehage, skole, SFO, PPT, barnevern, helsestasjon, kultur/fritid, integrering)
- Rådgivere oppvekst
- Rådgiver helse
- Barnas representant

I forbindelse med prosjekt *Oppvekstløftet i nord- tidlig, tidlig innsats*, gjennomføres det samlinger for ledere og avdelingsledere i oppvekst og helse. Samlingene vil også brukes til utvikling av oppvekstplanen.

**Referansegruppe:** Referansegruppen har som hovedoppgave å delta i drøftinger og gi innspill slik at arbeidet som gjøres blir kunnskapsbasert, faglig relevant og riktig prioritert i tråd med planens mål. Referansegruppen skal bestå av:

- Enhetsledere
- Hovedtillitsvalgte/fagforening
- BUK/Ungdomsråd/elevråd
- FAU/samarbeidsutvalg
- Rådet for personer med funksjonsnedsettelse
- NAV
- frivillige lag/foreninger og andre berørte aktører
- Politiske referansegruppe: Utvalg for oppvekst og kultur

## 6. Medvirkning

Medvirkning er viktig for å lage gode planer. Kommunen planlegger for de som bor i og bruker kommunen, og lokalkunnskap fra innbyggerne og frivillige er viktig kunnskap for et godt planarbeid. Medvirkning vil derfor bli en sentral del av arbeidet med oppvekstplanen.

Det legges vekt på medvirkning fra barn og unge, foreldre og FAU, samarbeidsutvalg, ansattes organisasjoner/tillitsvalgte, samisk/kvensk befolkning, andre innbyggere, berørte lag og foreninger og andre berørte interesseorganisasjoner for å sikre en best mulig plan.

Kommunen har et særskilt ansvar for å sikre aktiv og reell medvirkning fra grupper som trenger tilrettelegging for å kunne delta – dette gjelder særlig barn og unge. I arbeidet med kommunedelplan for oppvekst skal følgende medvirkning prioriteres:

- Barn og unge involveres gjennom eksisterende undersøkelser som Elevundersøkelsen og Ungdata. I tillegg vil digitale spørreundersøkelser og dialogmøter vurderes for å sikre bred medvirkning
- Foresatte involveres gjennom etablerte arenaer som samarbeidsutvalg og foreldreutvalg
- Medarbeidere i oppvekstsektoren, vil bli invitert til å komme med faglig innspill til planarbeidet
- Egen nettside med digital innspillsportal etableres for å sikre åpenhet, tilgjengelighet og enkel mulighet for å komme med innspill gjennom hele planprosessen

## 7. Framdriftsplan

Tidsrom	Aktivitet
Februar- mars 2026	Ferdigstille planprogram, forankring administrativt
Mars 2026	Planprogram legges frem for politisk behandling, og legges ut på offentlig høring i minst seks uker
Februar- mai 2026	Innsamling av data, analyser og medvirkning
April –mai 2026	Politisk sluttbehandling av planprogram
Juni 2026 - mars 2027	Utarbeidelse av planforslag (mål, strategier og handlingsdel) med _medvirkningsprosesser
April 2027	Høring av planforslag (min. 6 uker)
Mai-juni 2027	Bearbeiding av høringsinnspill; justert planforslag
Juni 2027	Endelig politisk behandling og vedtak i kommunestyret, kunngjøring
August 2027	Oppstart implementering i oppvekst