



Harstad kommune
Attraktiv hele livet

Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2018 - 2030

Planprogram



foto: Trym Ivar Bergsmo

HARSTAD KOMMUNE

PROSJEKTBEKRIVELSE	
Plannavn	KOMMUNEDELPLAN FOR IDRETT OG FYSISK AKTIVITET 2018 - 2030
Arkivsak ID	
Formål/Hensikt	Revidere kommunedelplan (KDP) for fysisk aktivitet og naturopplevelser 2010-2013 og utarbeide ny kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2018-2030.
Planavgrensning	Planen avgrenses til å omhandle idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv. Temaområder som berører andre kommunale enheter tas med i planprogrammet og omtales nærmere.
Sammendrag	Kommunestyret vedtok 16.12.2010 "Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse 2010-2013". Planen var utarbeidet i tråd med nasjonale retningslinjer. Dette planprogrammet omhandler revisjon av eksisterende kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse 2010-2013. Med revisjon menes en fullstendig gjennomgang av planen med saksbehandling etter plan og bygningslovens bestemmelser. I forbindelse med saksbehandling av mottatt spillemiddelsøknader viser det seg nødvendig å gjennomføre en rullering av handlingsprogrammet hvert år i løpet av planperioden, som følge av endret framdrift på aktuelle tiltak og prosjekter.
Framdriftsplan	Kortversjon: Det tas sikte på sluttbehandling første halvår 2019.
Organisering	Oppdragsgiver: Harstad kommune v/drift- og utbyggingstjenesten, Prosjektleder: Park- og idrettsrådgiver Eli-Jeanette Olsen Arbeidsgruppe: Park og Idrett, areal og byggesaktjenesten, kommuneplanlegger og folkehelsekoordinator. Ressursgruppe: Planutvalget, Eldrerådet, Ungdomsrådet, Råd for funksjonshemmede, Barn- og unges kommunestyre, Forum for natur og friluftsliv (FNF) Troms, Midtre Hålogaland friluftsråd (MHF), Harstad idrettsråd (HIR), Harstad-regionens Næringsforening og Troms fylkeskommune.



Innholdsfortegnelse

1. INNLEDNING	3
2. FORMÅLET MED PLANARBEIDET	4
2.1 Mandat	4
2.2 Premisser for planarbeidet.....	4
2.3 Hva skal inngå i revideringen av kommuneplanen?.....	4
3. PLANFORUTSETNINGER.....	5
3.1 Statlige planer og vedtak.....	5
3.2 Regionale planer og vedtak	5
3.3 Kommunale planer og vedtak	5
3.4 Øvrig	5
4. PLANPROSESSEN.....	6
4.1 Politisk behandling - vedtak om igangsetting – kunngjøring	6
4.2 Medvirkning og samråd.....	6
4.2.1 Barn og unges interesser	7
4.2.2 Idrettsrådet.....	7
4.2.3 Friluftslivsorganisasjoner.....	8
4.3 Organisering	8
4.4 Fremdriftsplan	9
4.5. Kontaktinfo	9
5. DEFINISJONER.....	10



1. INNLEDNING

Dette planprogrammet omhandler revisjon av eksisterende kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse 2010-2013. Planen ble vedtatt av kommunestyret 16.12.2010 i tråd med nasjonale retningslinjer. Den gangen ble det gjort en grundig jobb innenfor fagområdene idrett og friluftsliv. Det er ønske om å utføre en like grundig prosess nå. Planens handlingsprogram har vært gjenstand for årlig rullering i forbindelse med behandling av spillemiddelsøknader som følge av endret fremdrift på aktuelle tiltak og prosjekter.

Plan- og bygningsloven stiller krav om at det skal utarbeides planprogram for kommuneplaner. Planprogrammet skal gjøre rede for **formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning**. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker før det fastsettes av kommunestyret. Planlegging skal være effektiv og formålstjenlig, og bidra til bedre politisk styring. Planlegging skal ikke være mer omfattende enn nødvendig.



Plan for idrett og fysisk aktivitet er kommunens kanskje viktigste verktøy for å planlegge hvordan vi skal jobbe for å utvikle infrastruktur og aktiviteter på dette området de nærmeste årene.

Alle innbyggere i Harstad kommune skal ha gode muligheter til fysisk aktivitet i sitt nærmiljø.



2. FORMÅLET MED PLANARBEIDET

Formålet med planen er å ha en politisk vedtatt og oppdatert langsiktig plan innenfor fagområdet idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv. Planen er ment å være et styringsredskap for politikerne og kommunens administrasjon for å nå kommunens mål på feltet.

Anlegg for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv som det søkes spillemidler til må være innarbeidet i en kommunal plan.

2.1 Mandat

Revidere eksisterende kommunedelplan (KDP) for fysisk aktivitet og naturopplevelser 2010-2013 og utarbeide ny kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2018-2030.

2.2 Premisser for planarbeidet

Det er ingen formelle krav til utforming av planen, slik at kommunen kan velge metode for utarbeidelse som passer dens struktur. For kommunedelplaner gjelder bestemmelser for kommuneplan og de er derfor juridisk bindende, og bør knyttes opp mot kommuneplanens arealdel, reguleringsplaner og økonomiplaner.

Kulturdepartementet har følgende minstekrav til planens innhold og som vil være førende for planarbeidet:

- Målsetting for kommunens satsing på idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv.
- Målsetting for anleggsutbygging og sikring av arealer for idrett og friluftsliv.
- Resultatvurdering av forrige plan, med statusoversikt.
- Vurdering av langsiktige og kortsiktige behov for både anlegg og aktivitet.
- Det skal gjøres rede for sammenhengen med andre planer i kommunen.
- Prioritert handlingsprogram for utbygging av idretts- og friluftsanlegg.
- Oversikt over forventede kostnader knyttet til drift og vedlikehold av planlagte anlegg.
- Uprioritert liste over langsiktige behov for anlegg.
- Lokaliseringen av eksisterende og planlagte anlegg, områder for friluftsliv og arealbehov for planlagte anlegg og friluftslivsområder bør framgå av relevante kart.

2.3 Hva skal inngå i revideringen av kommuneplanen?

Med hensyn til ovennevnte krav til innhold vil det være behov for å skaffe oppdatert innsikt i og oversikt over følgende:

- Aktivitetsoversikt
- Aktivitetsbehov
- Eksisterende anlegg / friluftsområder



- Anleggsbehov og arealbehov
- Verdivurdering av friluftsområder
- Helseutfordringer i Harstad

3. PLANFORUTSETNINGER

I sin planlegging må kommunen ta hensyn til lover og forskrifter, stortingsmeldinger, retningslinjer og rundskriv. Det foreligger en rekke føringer for kommunens planarbeid innenfor idrett og fysisk aktivitet som man i planprosessen må hensyn ta. Noen av de viktigste blir gjengitt her:

3.1 Statlige planer og vedtak

- Plan- og bygningsloven
- Naturmangfoldloven
- Folkehelseloven
- Friluftsløven
- Kulturloven
- Meld. St. 26 (2011–2012) Den norske idrettsmodellen
- Meld. St. 34 (2012–2013) Folkehelsemeldingen
- Meld. St. 18 (2015–2016) Friluftsliv
- Idrettspolitisk dokument 2015-2019
- Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet

3.2 Regionale planer og vedtak

- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016-2027
- Regional plan for idrett og anlegg for idrett og fysisk aktivitet

3.3 Kommunale planer og vedtak

- Kommunal planstrategi 2016-2019
- Kommuneplanen for Harstad 2009-2025
- Virksomhetsplan 2018-2021
- Kommunedelplan Harstad sentrum 2015-2025 (vedtatt 08.12.16)
- Gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet

3.4 Øvrig

- Rapport «Idrettsbyen Harstad» (HIR)
- Troms Idrettskrets anleggsplan



4. PLANPROSESSEN

4.1 Politisk behandling - vedtak om igangsetting – kunngjøring

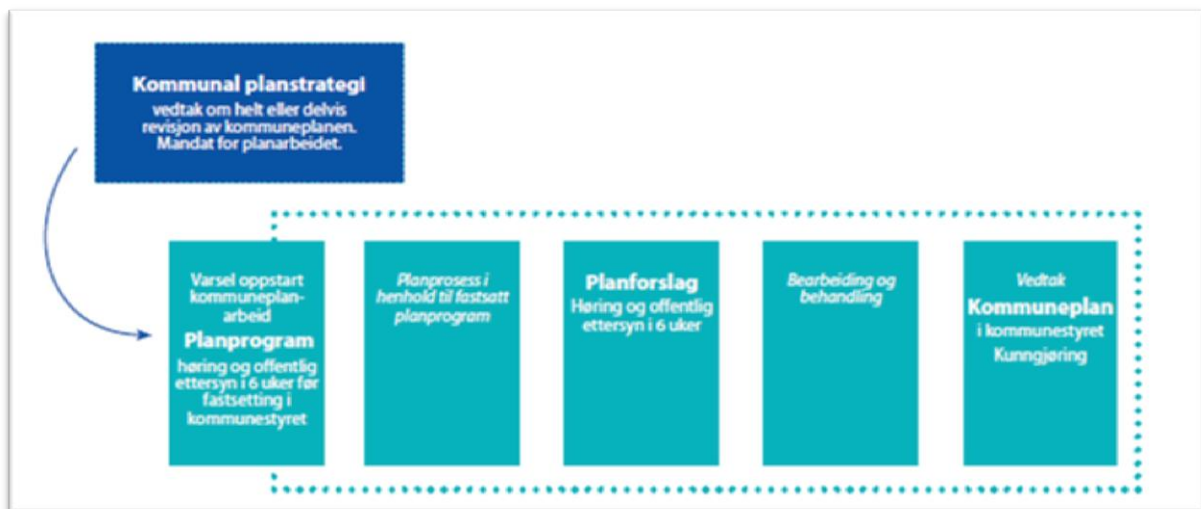
Formelle prosedyrekrav knyttet til kommunens planarbeid er beskrevet i plan- og bygningsloven. I korthet medfører kravene at oppstart av planarbeid skal kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier. Berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles. Kunngjøring og varsling skal kort beskrive formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Planprogrammet skal sendes på høring/offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet. Frist for uttalelse er minst 6 uker. Planprogrammet skal fastsettes av kommunestyret.

Ferdig utarbeidet planforslag sendes på høring til statlige, regionale og kommunale myndigheter, og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner, som blir berørt av forslaget. Det skal også kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier.

Kommunestyret vedtar endelig kommunedelplan.

Etter vedtak skal kommunedelplanen kunngjøres i pressen og på internett og sendes berørte myndigheter til orientering. Kommunestyrets vedtak kan ikke påklages. Statlige og regionale myndigheter har adgang til å fremme innsigelse mot planforslag.

Forholdet mellom planstrategien og kommuneplanprosessen



4.2 Medvirkning og samråd

Medvirkning i planprosesser har flere hensikter. Fra et demokratiperspektiv er det viktig at alle interesser høres og at det gis mulighet for innspill. Medvirkning kan bidra med viktig kunnskap og fremme kreativitet i planleggingen, og dermed gjøre planene bedre.

Videre kan medvirkningen bidra til å skape forståelse for at det er ulike interesser i en planprosess, og derigjennom bidra til å redusere konfliktnivået. En godt gjennomført medvirkningsprosess vil



kunne bidra til større forankring og oppslutning om planen blant aktørene som er involvert i planprosessen.

Når kommunedelplanen er ferdig vedtatt og skal anvendes i kommunens forvaltning innenfor fagområdet idrett og fysisk aktivitet, er det viktig at også befolkningen føler de har et eierskap til planen.

Plikten til å tilrettelegge for aktiv medvirkning innebærer at planmyndigheten skal iverksette tiltak for å få til den ønskede medvirkning. De formelle prosedyrekravene er å anse som minstekrav til saksbehandling og medvirkning.

4.2.1 Barn og unges interesser

Rikspolitiske retningslinjer for styrking av barn og unges interesser i planleggingen har krav til den kommunale planleggingsprosessen, hvor kommunene skal:

- a. Vurdere konsekvenser for barn og unge i plan- og bygningsloven.
- b. Foreta en samlet vurdering av barn og unges oppvekstmiljø for å innarbeide mål og tiltak i kommuneplanarbeidet.
- c. Utarbeide vedtekter, bestemmelser og retningslinjer om omfang og kvalitet av arealer og anlegg av betydning for barn og unge, som skal sikres i planer der barn og unge er berørt.
- d. Organisere planprosessen slik at synspunkter som gjelder barn som berørt part kommer fram og at ulike grupper barn og unge selv gis anledning til å delta.

I denne planprosessen skal barn og unges interesser ivaretas gjennom:

- Barnas representant deltar i arbeidsgrupper og politiske møter.
- Egne møter med ungdomsrådet.
- Behandling av saken i Barn og unges kommunestyre (BUK).

4.2.2 Idrettsrådet

Idrettsrådet (IR) er et felles organ for all idrett i kommunen som er organisert i Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) gjennom idrettskretsen. Harstad idrettsråd representerer alle idrettslagene i Harstad kommune som er tilsluttet NIF.

Idrettsrådet skal arbeide for best mulige forhold og helhetlig utvikling for idretten i kommunen gjennom og:

- a) styrke idrettens rolle og rammevilkår i lokalsamfunnet,
- b) foreta prioriteringer på vegne av idrettslagene,
- c) dokumentere og synliggjøre idrettens lokale omfang samt utvikle lokale idrettspolitiske handlingsprogram, og
- d) være en møteplass og utviklingsarena i skjæringspunktet mellom offentlig og frivillig virke.



For å kunne sikre en god kvalitet på planen er det viktig at IR deltar aktivt og tar initiativ under hele planprosessen. Det er forventninger om at IR definerer idrettens egne kortsiktige og langsiktige behov.

4.2.3 Friluftslivsorganisasjoner

Friluftsliv er en viktig kilde til fysisk aktivitet i befolkningen, og denne delen må vektlegges. Involvering av friluftinteressene som for eksempel Forum for Natur og Friluftsliv (FNL Troms) og Midtre Hålogaland friluftsråd, samt lokale frilufsorganisasjoner vil ivareta dette fokusområdet.

4.3 Organisering

Kommunestyret har ansvar for å lede kommuneplanarbeidet. Det administrative ansvaret ligger hos rådmannen v/ drift- og utbyggingstjenesten. Avdeling park og idrett v/park- og idrettsrådgiver har prosjektlederrollen. For å kunne sikre en god kvalitet på planen og planprosessen er det nedsatt en arbeidsgruppe bestående av tverrseksjonelle enheter ifra kommune. Arbeidsgruppen er vurdert til å bestå av representanter fra park og Idrett, areal og byggesektjenesten, kommuneplanlegger og folkehelsekoordinator. I tillegg vil aktuelle talspersoner fra ulike ressursgrupper bli involvert i planprosessen. Her er det viktig at bl.a. Harstad Idrettsråd deltar aktivt og tar initiativ under hele planprosessen.

Forslag til planprogrammet utarbeides av administrasjonen innenfor rammer gitt bl.a. i vedtatt planstrategi. Forslaget fremmes for Planutvalget som fatter vedtak om offentlig ettersyn. Høring og offentlig ettersyn skjer samtidig som kommunen kunngjør varsel om planstart. Sektormyndigheter og andre høringsinstanser tilskrives. Det er mulig å komme med innspill til planprogrammet og selve kommunedelplanen. Høringsfrist skal være minimum 6 uker.

For å sikre medvirkning er det nødvendig å opprette møteplasser for meningsutveksling og samarbeid. Arenaer for dialog og medbestemmelse er planlagt gjennomført slik:

- Folkemøte. Det første arrangeres ved oppstart av planarbeidet, og vil i hovedsak være et informasjonsmøte der arbeidsgruppa presenterer seg og spisskompetanse blir invitert inn til å belyse viktige temaer og utfordringer på området idrett og fysisk aktivitet. Dette vil kunne bidra til at alle aktører som involveres i planprosessen har så likt utgangspunkt som mulig for refleksjon og innspill til planen. Det andre folkemøtet arrangeres når planutkastet er ferdigstilt der mål, strategier og tiltak blir gjennomgått. Folkemøtene blir kunngjort i presse og på www.harstad.kommune.no. I tillegg vil de mest sentrale aktørene bli invitert.
- Temamøter med arbeids- og ressursgruppas talspersoner. På temamøtene vil aktuelle temaer og utfordringer være gjenstand for dialog og idedugnad.
- Invitert alle lag og foreninger, andre off. instanser etc. til å komme med innspill på planlagte prosjekter.



4.4 Fremdriftsplan

Det tas sikte på sluttbehandling første halvår 2019. Framdriftsplan er vist under. Den skisserte fremdriftsplanen som er satt forutsetter at planprosessen går uten nevneverdige problemer. Innsigelser og interessekonflikter i planprosessen vil forlenge prosessen.

År	2017		2018												2019					
Mnd	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6
Utarbeide forslag til planprogram	→																			
Politisk beh. av planprogram i UTP	29.																			
Høring av forslag til Planprogram. Varsel om planstart																				
Behandle innspill																				
Behandling planprogram i Planutvalget																				
Fastsetting av planprogram i KS																				
Utredninger og planprosessforberedelser																				
Temamøter og arbeidsgrupper																				
1. gangs behandling i Planutvalget																				
Høring av planforslag																				
Bearbeiding av planforslag																				
2. gangs behandling i Planutvalget																				
Vedtak i Kommunestyret																				

4.5. Kontaktinfo

Innspill til planforslag gjøres på eget skjema som kan lastes ned fra kommunens hjemmeside:

Innspill til planprogram og varsel om planstart sendes;

Harstad kommune v/ drift- og utbyggingstjenesten

Postmottak

9479 Harstad

Innspill kan også sendes på e-post: postmottak@harstad.kommune.no



Brev merkes med «kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet», saksnr. 2017/4162

Øvrige spørsmål vedrørende planprogrammet og kommuneplanens arealdel kan rettes til:

Kommunens saksbehandler:

Eli-Jeanette.Olsen@harstad.kommune.no eller tlf. 77 02 68 55

Sentralbord: postmottak@harstad.kommune.no eller tlf. 77 02 67 00

5. DEFINISJONER

Begrepene som favner temaområdet for planen er definert i veilederen «Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet» (2014) og gjeldende «Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet», utarbeidet av Kulturdepartementet.

Idrett

Med idrett forstås aktivitet i form av trening, eller konkurranse i den organiserte idretten.

Fysisk aktivitet

Med fysisk aktivitet forstås egenorganiserte trenings- og mosjonsaktiviteter, herunder friluftsliv og aktiviteter preget av lek.

Friluftsliv

Klima- og miljøverndepartementet definerer friluftsliv som opphold og fysisk aktivitet i friluft, i fritiden, med sikte på miljøforandring og naturopplevelser. Kulturdepartementet har valgt å la friluftsliv inngå i begrepet fysisk aktivitet.

Idrettsanlegg

I spillemiddelfordelingen opererer departementet med følgende klassifisering av idrettsanlegg:

- nærmiljøanlegg
- ordinære anlegg
- nasjonalanlegg

Ordinære anlegg

Med ordinære anlegg menes anlegg i hovedsak nært knyttet til konkurranse- og treningsvirksomhet for den organiserte idretten. De tekniske krav til mål og utforming av anleggene tar utgangspunkt i konkurransereglene til det enkelte særforbund.

Nærmiljøanlegget

Med nærmiljøanlegg menes anlegg eller område for egenorganisert fysisk aktivitet, hovedsakelig beliggende i tilknytning til bo- og/eller oppholdsområder. Med nærmiljøanlegg menes kun



utendørsanlegg. Anleggene eller områdene skal være fritt allment tilgjengelige for egenorganisert fysisk aktivitet, primært for barn og ungdom, men også for lokalbefolkningen forøvrig. Nærmiljøanlegg kan lokaliseres i tilknytning til et skoleanlegg eller idrettsanlegg.

Nasjonalanlegg

Nasjonalanlegg er idrettsanlegg som tilfredsstiller tekniske og funksjonelle standardkrav for avvikling av relevante internasjonale mesterskap og konkurranser. Ordningen er meget begrenset, og det er Kulturdepartementet som etter uttalelse fra Norges Idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) gir et anlegg denne statusen.

Friluftsområder og friområder

Begrepet "Friluft- og friområder" blir ofte brukt som fellesbetegnelser på grønne områder som er tilgjengelige for allmennhetens frie ferdsel.

Friluftsområder er store, oftest uregulerte områder som omfattes av allemannsretten. Det er ikke krav om parkmessig opparbeidelse, kun tilrettelegging for bruk. Områdene benyttes til turliv, jakt, fiske, fysisk aktivitet og trening. I kommuneplanens arealdel er friluftsområdene oftest avsatt under landbruks-, natur- og friluftsområder (LNF-område). I reguleringsplansammenheng kan friluftsområder avsettes til spesialområder for friluftsliv (jf. pbl § 12-5, nr.5).

Friområder er avgrensede områder med spesiell tilrettelegging og opparbeiding for allmennhetens uhindrede rekreasjon og opphold. Områdene er vanligvis ervervet, opparbeidet og vedlikeholdt av kommunen, og kan være parkanlegg, turveier, lysløyper, lekeplasser, nærmiljøanlegg og badeplasser. Inngrepsfrie naturområder i nærmiljøet, f.eks. koller, sletter og bakker kan også defineres som friområder. I kommuneplanens arealdel er friområder oftest vist som byggeområde på kartet, da de betraktes som en del av dette formål. I reguleringsplansammenheng er friområder en egen kategori (jf. pbl § 12-5, nr. 3).

Naturopplevelser

Begrepet naturopplevelser er ikke definert i veilederen for kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet (2014), men det er viktig for Harstad å kunne tilby opplevelsesaktiviteter som fremmer innbyggernes bruk av vår vakre natur og kommunen som reisemål. Vi velger derfor å skille ut naturopplevelser fra fysisk aktivitet for å dekke aktiviteter som er viktig for reiselivsnæringen, og gir naturopplevelser uten og nødvendigvis innebære fysisk aktivitet. Vi definerer derfor naturopplevelser som opphold i friluft med sikte på rekreasjon og opplevelser i naturens omgivelser.

