



Harstad kommune
Attraktiv hele livet



Hovedplan vann og avløp

Forslag planprogram rev.08.04.22





1	08.04.22	Mindre korrigeringer	08.04.22/ARH		
0	03.02.22	For intern godkj.	25.01.22/ARH	24.01.22/EBW	08.02.22/ENI
Revisjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Kontroll	Godkjent





HARSTAD KOMMUNE

PROSJEKTBEKRIVELSE	
Plannavn	Hovedplan Vann og Avløp 2023-2033
Arkivsak ID	
Formål/Hensikt	Revidere Hovedplan vann 2006-2016 og Hovedplan avløp 1996/1999 og utarbeide ny hovedplan vann og avløp 2023-2033.
Planavgrensning	Planen avgrenses til å omhandle Harstad kommunes vannforsyning og avløpstjenester.
Sammendrag	<p>Dette planprogrammet omhandler revisjon av utgåtte Hovedplan vann, Hovedplan avløp og Hovedplan avløp del 2 Ytre områder. Begge planene skal kombineres i en plan når dette planarbeidet er fullført.</p> <p>Med revisjon menes en fullstendig gjennomgang av planen med saksbehandling etter plan og bygningslovens bestemmelser.</p> <p>Det planlegges for rullering av handlingsprogrammet mot slutten av hvert år i løpet av planperioden, som følge av endret framdrift og/eller prioritering av aktuelle tiltak og prosjekter.</p>
Framdriftsplan	<p>Kortversjon:</p> <p>Det tas sikte på sluttbehandling andre halvår 2023.</p>
Organisering	<p>Planmyndighet: Harstad kommune v/drift- og utbyggingstjenesten,</p> <p>Prosjektleder: Anja-Renate Høiseth</p> <p>Arbeidsgruppe: Konsulent(fasilitator), Anja-Renate Høiseth(PL, Harstad kommune), (fagperson drift, Harstad kommune), (fagperson drift, Harstad kommune),</p> <p>Ressursgruppe: Settes før formell igangsettelse</p>





Innholdsfortegnelse

1. INNLEDNING	1
2. BAKGRUNN OG FORMÅL MED PLANARBEIDET	2
2.1 Mandat	2
2.2 Premisser for planarbeidet.....	2
2.3 Hva skal inngå i revideringen av Hovedplanene?.....	2
3. PLANFORUTSETNINGER.....	3
3.1 Statlige planer og vedtak.....	3
3.2 Regionale planer og vedtak.....	3
3.3 Kommunale planer og vedtak	3
3.4 Øvrig	3
4. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING	4
4.1 Politisk behandling - vedtak om igangsetting – kunngjøring	4
4.2 Medvirkning og samråd.....	5
4.4 Fremdriftsplan	6
4.5. Kontaktinfo.....	6
5. DEFINISJONER.....	7
6. VEDLEGG.....	7
Vedlegg 1 Fremdriftsplan	i





1. INNLEDNING

Planprogrammet omhandler revisjon av eksisterende temaplan for Harstad kommunes vannforsyning 2006-2016 og temaplan for Harstad kommunes avløpstjenester 1996/1999. Arbeidet skal resultere i en kommunedelplan for vann- og avløpstjenestene (VA) i Harstad kommune.

Plan- og bygningsloven stiller krav om at det skal utarbeides planprogram for kommuneplaner. Planprogrammet skal gjøre rede for **formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning**. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker før det fastsettes av kommunestyret. Planlegging skal være effektiv og formålstjenlig, og bidra til bedre politisk styring. Planlegging skal ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Hovedplanen setter langsiktige mål for VA tilbudet i kommunen. Hovedplan vann og avløp utarbeides som en kommunedelplan etter plan- og bygningsloven, med de krav som herunder stilles.

Harstad kommune har i den foregående planperioden gjennomført store oppgraderinger på vannforsyningsanlegg og avløpsinstallasjoner. Den neste planperioden vil i hovedsak bestå av renoveringsarbeid på Harstad kommunes ledningsnett. Det er et betydelig behov for oppgradering og fornying av ledningsnettet og separering av fellesledninger og kummer i kommunen. Tiltakene i neste planperiode skal resultere i blant annet i mindre tapt produsert og renset drikkevann, fortsatt trygt drikkevann, høyere rensegrad på avløpsvann og reduksjon av kloakkutslipp ved store nedbørsmengder.

Hovedplan vann og avløp er kommunens viktigste verktøy for å sikre langsiktige, tilfredsstillende og kostnadseffektive vann og avløpstjenester.

Alle innbyggere i Harstad kommune skal ha tilgang på godt, nok og sikkert vann, og gode sanitærtjenester som tar vare på miljøet.



2. BAKGRUNN OG FORMÅL MED PLANARBEIDET

Formålet med planen er å ha en politisk vedtatt og oppdatert langsiktig plan for kommunens forvaltning av vann og avløpstjenester. Planen er ment å være et styringsredskap for politikerne og kommunens administrasjon for å oppnå kostnadseffektiv og bærekraftig forvaltning av vann og avløpsanlegg. De eksisterende hovedplanene for avløp er fra 1995/1999 og eksisterende hovedplan vann er fra 2006 noe som synliggjør behovet for ny hovedplan. Ved utarbeidelse en felles Hovedplan for Vann og Avløp skal hovedplanen være et levende dokument som tas i bruk i den daglige driften.

2.1 Mandat

Revidere eksisterende hovedplaner for vann 2006-2016 og avløp 1999/1996-2022 og sammenfatte disse i en felles hovedplan 2023-2033. Hovedplanen skal utarbeides som kommunedelplan.

2.2 Premisser for planarbeidet

Det er ingen formelle krav til utforming av planen, slik at kommunen kan velge metode for utarbeidelse som passer dens struktur. For kommunedelplaner gjelder bestemmelser for kommuneplan og de er derfor juridisk bindende, og bør knyttes opp mot kommuneplanens arealdel, reguleringsplaner og økonomiplaner.

Følgende minstekrav settes til planens innhold og som vil være førende for planarbeidet:

- Rammevilkår for VA-sektoren.
- Redegjøres for sammenhengen med andre planer i kommunen.
- Resultatvurdering av forrige plan, med statusoversikt.
- Målsetting for utbyggings- og fornyingstakt og omfang i planperioden
- Bærekraft i vannbransjen, Harstad Kommunes situasjon og mål/strategier.
- Konkrete og prioriterte mål for vann, avløp. Og klare forutsetninger for måloppnåelse i planperioden.
- Vurdering av langsiktige og kortsiktige økonomiske konsekvenser for vann og avløpsbehov samt renoveringsbehov. Beregnet gebyrutvikling i planperioden.
- Uprioritert liste over langsiktige behov.
- Kartbilag

2.3 Hva skal inngå i revideringen av Hovedplanene?

Med hensyn til ovennevnte krav til innhold vil det være behov for å skaffe oppdatert innsikt i og oversikt over følgende:

- Vann- og avløpssituasjon
- Målsetning og plan for vann- og avløpshåndtering
- Kommunens bærekraftstrategi og nåværende status
- Investeringsbehov innen vann- og avløpshåndtering
- Prioritering av utbyggings- og renoveringstiltak



3. PLANFORUTSETNINGER

I sin planlegging må kommunen ta hensyn til lover og forskrifter, stortingsmeldinger, retningslinjer og rundskriv. Det foreligger en rekke føringer for kommunens planarbeid innenfor VA-sektoren som man i planprosessen må hensynte. Noen av de viktigste blir gjengitt her:

3.1 Statlige planer og vedtak

- Drikkevannsforskriften (FOR-2016-12-22-1868)
- Vannressursloven
- Vannforsyning og helse – Veiledning i drikkevannshygiene» (Folkehelseinstituttet, 2016)
- Vannforskriften, EUs vanddirektiv ble i 2007 implementert i forskriften
- Forurensningsloven og forurensningsforskriften
- Brann- og eksplosjonsvernloven
- Damsikkerhetsforskriften
- HMS-forskrift (Internkontrollforskriften)
- Plan- og bygningsloven med veiledere og Byggteknisk forskrift (TEK17)
- Forskrift om krav til beredskapsplanlegging
- Standard abonnementsvilkår for vann og avløp
- VA-miljøblad utgitt av Norsk Vann. Erstattes av ny nasjonal vannstandard dersom den er vedtatt innen planprosessens utløp.
- De Nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging 2019–2023
- Statlige planretningslinjer for klima og energiplanlegging og klimatilpasning av 28.09.2018
- Klimaservicesenterets rapport «Klima 2100»

3.2 Regionale planer og vedtak

- Regional vannforvaltningsplan med tilhørende tiltaksplaner
- Gjeldende utslippstillatelser
- Fylkesvise klimaprofiler

3.3 Kommunale planer og vedtak

- Kommuneplanen

3.4 Øvrig

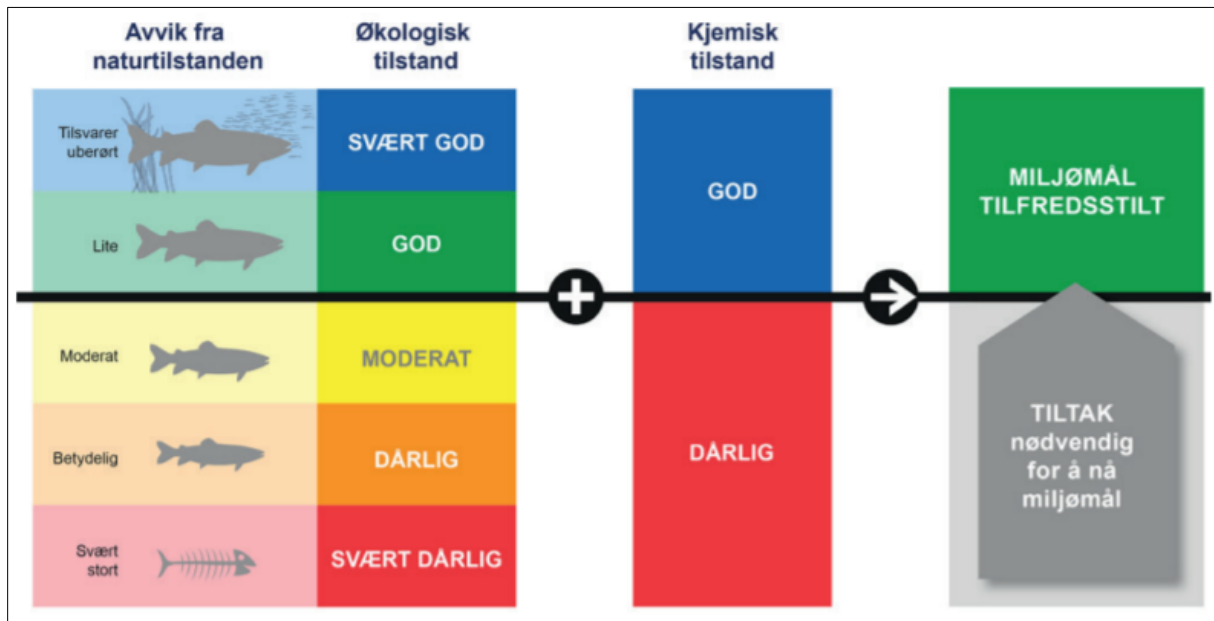
Regionale vannforvaltningsplaner med tilhørende tiltaksprogrammer for årene 2016-2021 er revurdert og rullert for planperioden 2022-2027. Planene er oppdatert i samsvar med ny kunnskap og endrede forutsetninger og krav i vannforskriften. De oppdaterte regionale vannforvaltningsplanene trer i kraft i starten av 2022.

Klima- og miljødepartementet har, i samråd med berørte departementer, 19.3.2019 utarbeidet nasjonale føringer for avløpssektoren i forbindelse med oppdateringen. Av disse framgår at kommunene skal kartlegge og følge opp utslipp fra avløpsanlegg som de er myndighet for. Dette gjelder for alle avløpsanlegg etter kapittel 12 (avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende) og kapittel 13 (kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser) i forurensningsforskriften. Kommunen skal



pålegge tiltak for anlegg som ikke overholder renskrav gitt i tillatelser etter 1.1.2007, samt sette i verk tiltak for å sørge for at utslipp etablert før 1.1.2007 blir renset i tråd med renskravene i forurensingsforskriftens kapittel 12 og 13.

Innsatsen bør først prioriteres i nedbørsfelt til vannforekomster påvirket av utslipp av avløpsvann og som har "dårligere enn god tilstand" (vannforskriftens klassifiseringssystem) og/eller har viktige brukerinteresser. Målsetningen er at alle anlegg i den enkelte kommune oppfyller forurensingsforskriftens renskrav for å bidra til at miljømålene etter vannforskriften kan nås innen 2027, og senest innen 2033.



Figur 1 Vannforskriftens miljøtilstand- og miljømål-klassifisering

I tillegg kan nevnes at nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging tilsier bl.a. at kommunene legger FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. FNs bærekraftsmål legges derfor til grunn ved valg av målsettinger i hovedplanen.

4. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

4.1 Politisk behandling - vedtak om igangsetting – kunngjøring

Kommunestyret har ansvar for å lede kommuneplanarbeidet. Det administrative ansvaret ligger hos kommunedirektøren v/ drift- og utbyggingstjenesten. Avdeling Vann og Avløp har prosjektlederrollen. Planen utarbeides av konsulent på vegne av Harstad kommune og prosjektleder for arbeidet med hovedplanen er Anja-Renate Høiseth, Prosjektleder VA hos Harstad kommune. For å sikre en god kvalitet på planen og planprosessen nedsettes det en arbeidsgruppe. Konsulent v/oppdragsleder deltar i arbeidsgruppen sammen med representanter fra Drift og utbygging. Det etableres også en referansegruppe.

Harstad kommune ønsker å involvere innbyggere og næringsliv i planarbeidet. Formelle prosedyrekrav knyttet til kommunens planarbeid er beskrevet i plan- og bygningsloven. I korthet



medfører kravene at oppstart av planarbeid skal kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier. Berørte offentlige organer og andre interessenter skal varsles.

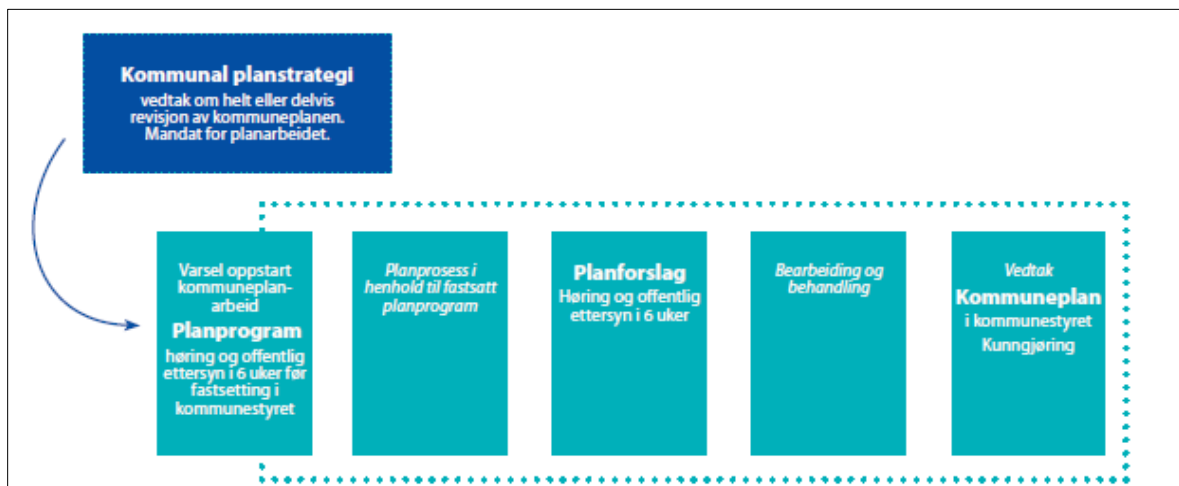
Kunngjøring og varsling skal kort beskrive formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Planprogrammet skal sendes på høring/offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet. Frist for uttalelse er minst 6 uker. Planprogrammet skal fastsettes av kommunestyret.

Ferdig utarbeidet planforslag sendes på høring til statlige, regionale og kommunale myndigheter, og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner, som blir berørt av forslaget. Det skal også kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier.

Etter vedtak skal kommunedelplanen kunngjøres i pressen og på internett og sendes berørte myndigheter til orientering. Kommunestyrets vedtak kan ikke påklages. Statlige og regionale myndigheter har adgang til å fremme innsigelse mot planforslag.

Planprosessen:

1. Utkast til planprogram
2. Kunngjøring av oppstart og høring av forslag til planprogram
3. Vedtak av planprogram
4. Utarbeide forslag til hovedplan
5. 1. gangs politisk behandling av Hovedplan
6. Høring av forslag til og offentlig ettersyn av Hovedplan
7. 2. gangs politisk behandling av Hovedplan
8. Endelig vedtak av Hovedplanen i kommunestyret
9. Kunngjøring av plan



Figur 2 Forholdet mellom planstrategien og kommuneplanprosessen

4.2 Medvirkning og samråd

Medvirkning i planprosesser har flere hensikter. Fra et demokratiperspektiv er det viktig at alle interesser høres og at det gis mulighet for innspill. Medvirkning kan bidra med viktig kunnskap og fremme kreativitet i planleggingen, og dermed gjøre planene bedre.



Videre kan medvirkningen bidra til å skape forståelse for at det er ulike interesser i en planprosess, og derigjennom bidra til å redusere konfliktnivået. En godt gjennomført medvirkningsprosess vil kunne bidra til større forankring og oppslutning om planen blant aktørene som er involvert i planprosessen.

Planprogram og utkast til hovedplan sendes til følgende instanser for uttalelser:

- Statsforvalteren i Troms og Finnmark
- Troms og Finnmark fylkeskommune
- Mattilsynet
- NVE
- Kommuneoverlegen
- Harstad Brann og Redning
- Hålogaland Ressurs Selskap AS
- Landbruksorganisasjoner
- Natur og friluftsliv
- Private Vannverk
- Hålogaland Kraft Nett AS
- Harstadregionens næringsforening
- Maskinentreprenørenes forbund

For å sikre medvirkning er det nødvendig å opprette møteplasser for meningsutveksling og samarbeid. Arenaer for dialog og medbestemmelse er planlagt gjennomført slik:

- Forslag til planprogram gjennomgår offentlig høring. Det gis mulighet til innspill til både planarbeidet generelt og planprogrammet. Planprogrammet vedtas etter behandling av innkomne merknader.
- Hovedplandokument legges også ut på høring og offentlig gjennomsyn, med mulighet for innspill og kommentarer, før endelig politisk vedtak av planen.
- Prosjektmøter med konsulent, prosjektleder og ressursgruppe. Statusoppdatering, aktuelle temaer og utfordringer er gjenstand for dialog.

4.4 Fremdriftsplan

Det tas sikte på sluttbehandling siste halvår 2023. Framdriftsplan er vist i vedlegg 1. Den skisserte fremdriftsplanen som er satt forutsetter at planprosessen og innleie av konsulent går uten nevneverdige problemer. Innsigelser og interessekonflikter i planprosessen kan forlenge prosessen.

4.5. Kontaktinfo

Innspill til prosjekter gjøres på eget skjema som kan lastes ned fra kommunens hjemmeside:

Innspill til planarbeid sendes til;

Harstad kommune v/ drift- og utbyggingstjenesten
Postmottak
9479 Harstad



Innspill kan også sendes på e-post: postmottak@harstad.kommune.no

Brev merkes med «Planarbeid Hovedplan vann og avløp, sak 2022/688»

Øvrige spørsmål vedrørende planarbeidet kan rettes til:

Kommunens saksbehandler:

Anja-Renate.Hoiseth@harstad.kommune.no eller tlf. 900 12 156

Sentralbord: postmottak@harstad.kommune.no eller tlf. 77 02 67 00

5. DEFINISJONER

6. VEDLEGG



Vedlegg 1 Fremdriftsplan

År	2021	2022						2023					
Mnd	-> Des.	Jan. - Feb.	Mar. - Apr.	Mai - Jun.	Jul. - Aug.	Sep. - Okt.	Nov. - Des.	Jan. - Feb.	Mar. - Apr.	Mai - Jun.	Jul. - Aug.	Sep. - Okt.	Nov. - Des.
Planprogram													
Utarbeide forslag til planprogram	→												
1. gangs politisk beh. av planprogram i Planutvalget													
Høring av forslag til planprogram. Varsel om planstart og offentlig ettersyn i 6 uker													
Behandle innspill													
2. gangs politisk beh. av planprogram i Planutvalget													
Vedtak av planprogram													
Hovedplan for vann og avløp													
Utarbeide forslag til Hovedplanens avløpsdel													
Temamøter og arbeidsgrupper													
Utarbeide forslag til Hovedplanens vannforvaltningsdel													
Temamøter og arbeidsgrupper													
1. gangs behandling i Planutvalget													
Høring av planforslag og offentlig ettersyn i 6 uker													
Bearbeiding av planforslag													
2. gangs behandling i Planutvalget													
Endelig vedtak av hovedplan i Kommunestyret													

