

Oppdragsgiver
Søndre Kilbotn grunneierlag

Planfase
Vedtatt planprogram

Dato
2015-04-27

DETALJREGULERING

BLOMJOTEN

MASSEUTTAK

PLANPROGRAM

Oppdragsnr.: 3150003879
 Oppdragsnavn: Detaljregulering Blomjoten masseuttak
 Dokument nr.: 1
 Filnavn:

| | | | | |
|----------------|-----------------------|-------------------------------------|--|--|
| Revisjon | | 01 | 02 | |
| Dato | 2014-10-03 | 2015-04-09 | 2015-04-27 | |
| Utarbeidet av | Trude Johnsen | Trude Johnsen | Trude Johnsen | |
| Kontrollert av | Jenny Mikalsen | | | |
| Godkjent av | Trude Johnsen | Trude Johnsen | Trude Johnsen | |
| Beskrivelse | Planprogram i hht pbl | Revidering etter offentlig ettersyn | Endelig planprogram vedtatt av Harstad kommune. Markeringer av egen tekstfarge jfr rev 01 fjernes. | |

Revisjonsoversikt

| Revisjon | Dato | Revisjonen gjelder |
|----------|------------|---|
| 01 | 2015-04-09 | Revidering etter offentlig ettersyn og gjennomgang med Harstad kommune. Endringer er markert med egen tekstfarge. |
| 02 | 2015-04-27 | Vedtatt planprogram |
| | | |
| | | |

SAMMENDRAG

Planprogrammet er utarbeidet i forbindelse med detaljregulering for utvidelse av Blomjoten masseuttak.

Dagens masseuttak har konsesjon til å ta ut 500 000 m³ masser, og det er ønskelig å utvide for å kunne hente ut ytterligere 1,5 mill. m³ de neste 20-30 år.

Planområdet ligger ved Rv 4 ved avkjøringen til Kilbotn, og har et areal på ca 134,5 da.

Området hører til Kongsvikdalen reinbeitedistrikt som ligger i Kvæfjord og Harstad kommune. Det går en drivingslei for rein gjennom reguleringsområdet, og arealene inngår i vinterbeiteområder for distriktet. Reindriftsmyndighetene har gitt tilbakemelding om at en utvidelse vil komme i konflikt med deres drift, og ber om at det gjøres en konsekvensutredning for reindrift. Harstad kommune ber derfor om at det utarbeides planprogram.

Planområdet er i Kommuneplan for Harstad avsatt til masseuttak og LNF-område.

Søndre Kilbotn grunneierlag er forslagsstiller. Multiconsult AS har bistått med å utarbeide planprogrammet.

Endringer av planprogrammet etter offentlig ettersyn er gjort i samråd med Harstad kommune.

INNHold

| | |
|--|-----------|
| SAMMENDRAG | 3 |
| 1. INNLEDNING..... | 5 |
| 1.1 Bakgrunn | 5 |
| 1.2 Organisering..... | 5 |
| 1.3 Planprogrammet | 5 |
| 1.4 Krav om konsekvensutredning | 5 |
| 1.5 Målsetting | 6 |
| 2. PLANOMRÅDET..... | 6 |
| 2.1 Avgrensning av planområdet | 6 |
| 2.2 Berørte eiendommer..... | 8 |
| 2.3 Beskrivelse av planområdet..... | 8 |
| 2.4 Overordnede rammer og føringer | 11 |
| 3. PLANINNHold OG ALTERNATIVER..... | 12 |
| 3.1 Hovedinnhold i planarbeidet | 12 |
| 3.2 Alternativer som skal utredes | 12 |
| 4. UTREDNING- OG KUNNSKAPSBEHOV | 13 |
| 4.1 Avgrensning av omfang | 13 |
| 4.2 Metodeeksempel | 14 |
| 4.3 Utredningsprogram | 15 |
| 5. PLANPROSESS, MEDVIRKNING OG FREMDRIFT..... | 16 |
| 5.1 Planprosess | 16 |
| 5.2 Fremdrift | 17 |

VEDLEGG

Vedlegg 1: Forslag til planavgrensning

1. INNLEDNING

1.1 Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse av Blomjoten masseuttak med formål å ta ut 1 million m³ masser ut over dagens konsesjon på 500 000 m³.

1.2 Organisering

Søndre Kilbotn grunneierlag er tiltakshaver og Multiconsult AS er ansvarlig for utarbeidelse av planprogram, konsekvensutredning og reguleringsplan i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Planprogrammet er utarbeidet på grunnlag av Miljøverndepartementets veileder til forskrift om konsekvensutredninger, samt Statens vegvesens håndbok 140. Dagens situasjon og tiltakets virkning er beskrevet så langt det er kjent. Det er gjort rede for forhold og tema der det fortsatt er usikkerhet eller behov for ytterligere dokumentasjon.

1.3 Planprogrammet

Formålet med planprogrammet er beskrevet i Plan- og bygningsloven § 4-1, og i forskrift om konsekvensutredning § 6. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planen, samt avklare hvilke problemstillinger som anses som viktig i forhold til miljø og samfunn. Det skal gis en beskrivelse av innholdet i planen og omfanget av planarbeidet. Det innebærer at planprogrammet skal avklare hvilke alternativ som skal vurderes, og hvilke utredninger som anses som nødvendige for å gi et samlet bilde av tiltakets konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn. Planprogrammet skal også redegjøre for planprosessen med frister og opplegg for medvirkning.

Planprogrammet skal legges ut til høring og offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

Endringer av planprogrammet etter offentlig ettersyn er gjort i samråd med Harstad kommune.

1.4 Krav om konsekvensutredning

Tiltaket omfattes av forskrift om konsekvensutredning av 26. juni 2009 § 3 b), vedlegg II, punkt 10.

Forskrift om konsekvensutredning § 3: *Planer og tiltak som skal vurderes etter forskriftens § 4.*

Følgende planer og tiltak skal behandles etter forskriften dersom de faller inn under etter eller flere av kriteriene i § 4:

b) reguleringsplaner som inneholder tiltak nevnt i vedlegg II.

Vedlegg II, punkt 10: *Planer og tiltak som skal vurderes etter § 4.*

Punkt 10: Utvinningsindustri, herunder masseuttak

Etter tilbakemelding fra reindriftsforvaltningen er tiltaket vurdert til å omfattes av forskrift om konsekvensutredning § 4.

Forskrift om konsekvensutredning § 4: *Kriterier for vurdering av vesentlige virkninger for miljø, naturressurser og samfunn.*

Planer og tiltak etter § 3 skal behandles etter forskriften dersom de:

e) kan komme i konflikt med utøvelsen av samiske utmarksnæringer, eller er lokalisert i reindriftings særverdiområder eller minimumsbeiter og kan komme i konflikt med reindriftingsinteresser, eller på annen måte kan komme i konflikt med reindriftings arealbehov.

1.5 Målsetting

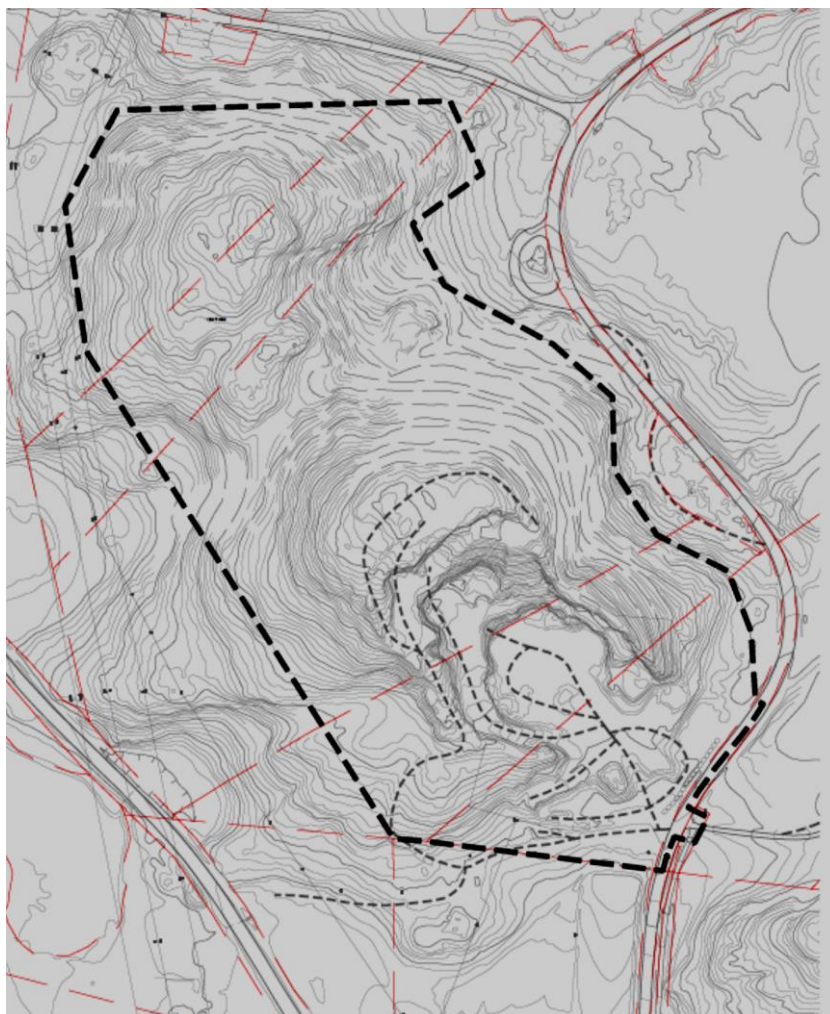
Målet med tiltaket er å:

- Tilrettelegge for utvidelse av eksisterende masseuttak

2. PLANOMRÅDET

2.1 Avgrensning av planområdet

Planavgrensningen er justert etter offentlig ettersyn av planprogrammet. Planavgrensning er vist i figur 1, og er på totalt ca 134,5 da.



Figur 1: Forslag til planavgrensning vist som svart, stiplet linje.

Forslag til avgrensning ligger også i vedlegg 1.

2.2 Berørte eiendommer

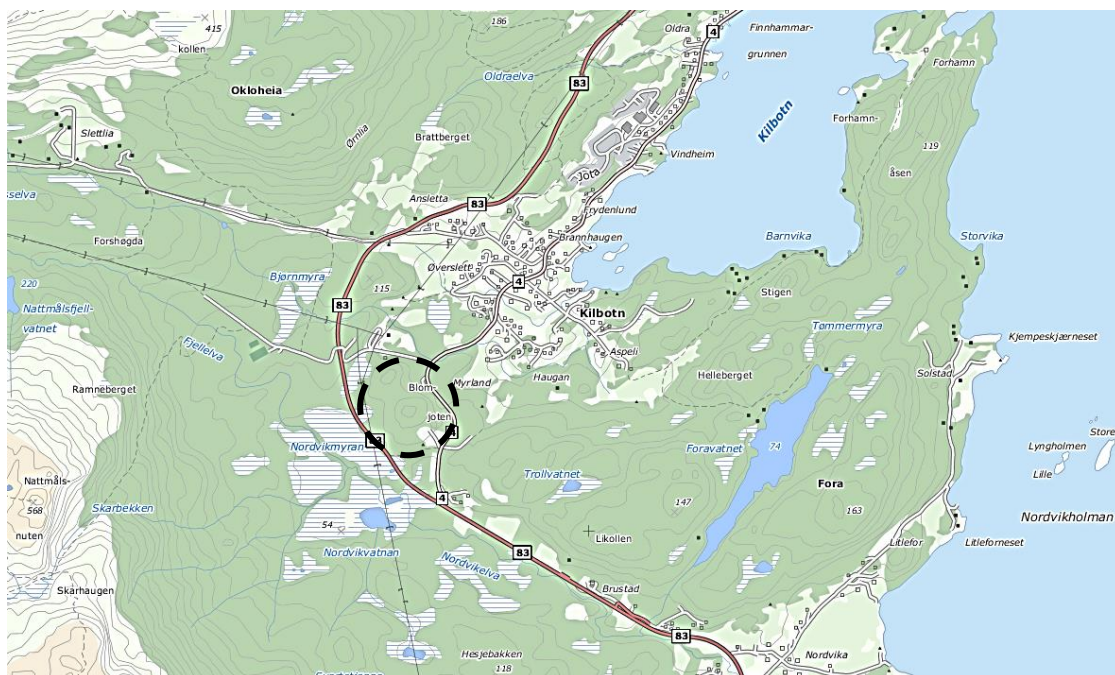
Eiendommer som inngår i planforslaget er vist i tabellen under.

| Gårds- og bruksnummer | Hjemmelshaver/fester |
|--|--|
| 47/13 | Martin Storvoll Lauritzen |
| 47/9 | Eva Annie Aune |
| 44/98 | Statens Vegvesen |
| 47/13, 47/39, 47/24, 47/57, 47/15, 47/33, 47/11, 47/34, 47/37, 47/38, 47/53, 47/16, 47/9, 47/40, 47/12 | Real Sameie: Martin Storvoll Lauritzen, Jan Petter Bakken, Sverre Knutsen, Elise Turid Iversen, Maren Mette Simonsen, Erlend Overholdt, Guri Pedersen, Tommy Bendiksen, Mikal Andreas Mikalsen, Peder Oddvar Iversen, Just Johan Lind, Eva Annie Aune, Audny Johanne Mikkelsen, Håvard Solstad |
| 47/33 | Erlend Overholdt, Beathe Ursin |
| 47/57 | Elise Turid Iversen |
| 47/24 | Sverre Knutsen |
| 47/375 | Statens Vegvesen |
| 44/22 | Nils Magnus Høgaas |

Figur 2: Oversikt over gårds- og bruksnummer som inngår i planområdet, samt hjemmelshavere. (Kilde; Infoland)

2.3 Beskrivelse av planområdet

Planområdet ligger mellom Fv 4 og Rv 83, ved avkjøring til Kilbotn. Det er i dag et eksisterende masseuttak i planområdet som ønskes utvidet mot nord, norvest og sørvest. Utvidelsen berører i all hovedsak skogsareal.



Figur 3: Kartutsnitt hvor planområdet er markert med stiplet linje (kilde: Harstad kommune)



Bilde 1: Flyfoto av planområdet. Planområdet er markert med stiplet linje (kilde: Harstad kommune)



Bilde 2: Flyfoto av eksisterende masseuttak, retning mot nord (Kilde: Gule sider)



Bilde 3: Dagens masseuttak sett fra Rv 83, retning nordvest (Kilde: Google Maps)

2.4 Overordnede rammer og føringer

2.4.1 Fylkesplan for Troms

Arealpolitiske retningslinjer er gitt i kapittel 5 i forslaget til Fylkesplanen for Troms 2014-202, vedtatt oktober 2015, og vil danne grunnlaget for fylkeskommunens politikk for arealforvaltning.

Hovedmålet for arealforvaltningen i Troms er som følger:

Arealforvaltningen skal være forutsigbar og legge til rette for god og bærekraftig nærings- og samfunnsutvikling basert på oppdatert kunnskap og godt planverk i kommunene.

Relevante regionale planer:

- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk – under arbeid (gjeldende plan – folkehelse, idrett og friluftsliv 2008-2013)
- Regional plan for reindrift – planarbeid pågår

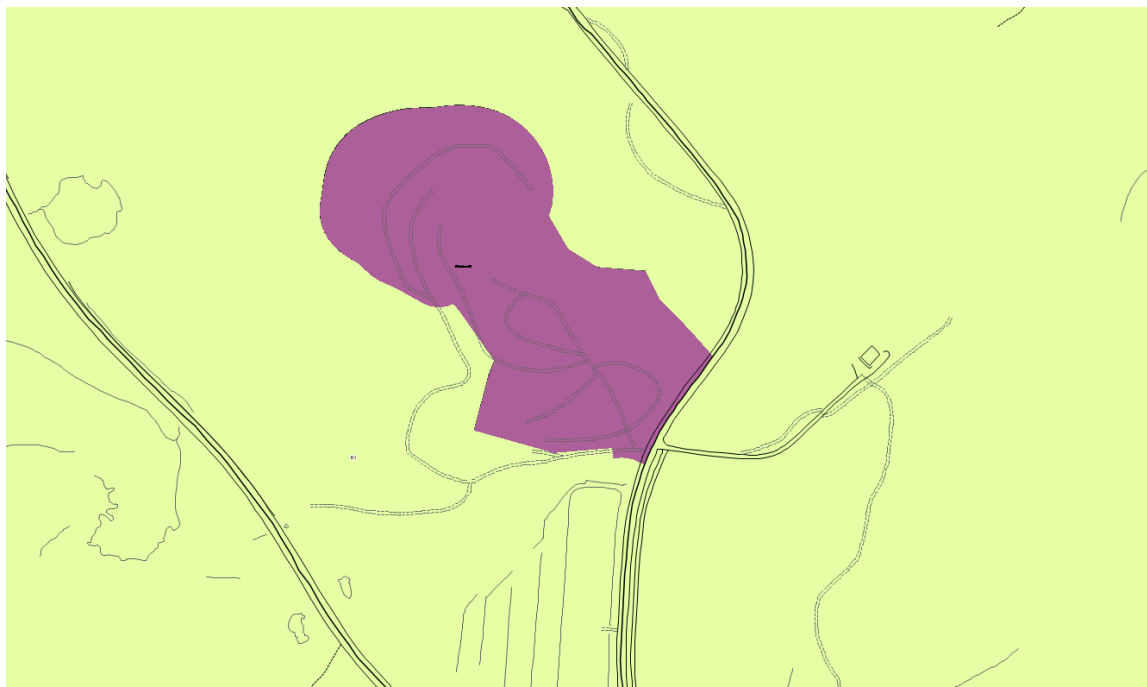
2.4.2 Kommunale vedtekter og retningslinjer

Aktuelle kommunale vedtekter og retningslinjer:

- Kommuneplanens arealdel, vedtatt 29.04.2010
- Kommunal planstrategi

2.4.3 Kommuneplan for Harstad

Innenfor planområdet gjelder Kommuneplan for Harstad, vedtatt 29.04.2010. Deler av planområdet er avsatt til masseuttak, mens områder for utvidelse av masseuttaket er avsatt til LNF-område.



Figur 4: Utsnitt kommuneplan for Harstad (Kilde: Harstad kommune)

3. PLANINNHOLD OG ALTERNATIVER

3.1 Hovedinnhold i planarbeidet

Det skal utarbeides en detaljreguleringsplan med tilhørende konsekvensutredning.

Intensjonen er at planbeskrivelsen skal inneholde følgende plantema:

- Landskap og estetikk
- Risiko og sårbarhet
- Naturmiljø og biologisk mangfold
- Kulturminner og kulturmiljø
- Trafikkforhold
- Støy, støv
- Forurensning (støy og lukt)
- Landbruk

Konsekvensutredningen skal inneholde følgende tema:

- Reindrift

Planene skal utarbeides etter dagens plan- og bygningslov iht. retningslinjer fra Harstad kommune og Miljøverndepartementets veileder for reguleringsplanlegging (www.planlegging.no).

Til første gangs behandling skal forslagsstiller levere følgende:

1. Reguleringskart (M=1:1000), papirkopi, pdf, digitalt (sosi-format), samt sosikontrollrapport.
2. Planbeskrivelse med konsekvensutredning og ROS-analyse
3. Reguleringsbestemmelser
4. Støysonekart
5. Digital bildemodell
6. Kopi av varslingsbrev, varslingsliste og kunngjøringsannonse
7. Kopi av innkomne merknader ved oppstart
8. Forslagsstillers foreløpig vurdering av høringsuttalelsene
9. Utfylt sjekklister for planfaglig tema
10. Referat fra oppstartsmøte

3.2 Alternativer som skal utredes

Etter forskrift om konsekvensutredninger skal planarbeidet drøfte alternative løsninger.

Alternativene skal være prinsipielt forskjellige og gi grunnlag for en ryddig politisk diskusjon om valg av løsninger. Følgende alternativer skal vurderes:

1. Arealet ligger uendret (referansealternativ)
2. Arealene benyttes til formål masseuttak

4. UTREDNING- OG KUNNSKAPSBEHOV

4.1 Avgrensning av omfang

I dette kapitlet presenteres hvilke tema og i hvilket omfang det foreslås gjennomført utredninger. Utredningen skal ta utgangspunkt i foreliggende dokumentasjon og kjent kunnskap, med mindre annet framgår av beskrivelsen nedenfor. Konsekvensene skal utredes parallelt med planarbeidet og detaljeringsgraden i utredningene tilpasses hva som er gjenstand for beslutning. Nedenfor er det nærmere omtalt hva som skal inngå i de forskjellige tematiske utredningene.

Alle tema skal utredes i fullt omfang både for eksisterende situasjon (referansealternativ) samt for foreslått ny bruk av arealene.

Et forslag til planprogram skal gi en beskrivelse av antatte vesentlige virkninger av planforslaget for miljø, naturressurser og samfunn.

Det er kun virkninger av tiltaket som er *beslutningsrelevante* som skal utredes i en konsekvensutredning.

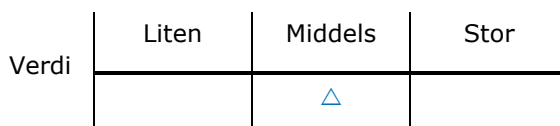
Temaene omtales som ikke-prissatte fordi konsekvensene ikke beregnes etter pris, men vurderes etter en skala som går fra svært stor positiv konsekvens til svært stor negativ konsekvens.

4.2 Metodeeksempel

Verdi

Det gjøres verdivurderinger av de områdene som kan bli berørt av tiltaket. Verdien angis på en tredelt skala: liten-middels-stor. Verdikriteriene for de ulike fagtemaene samkjøres i størst mulig grad, slik at stor verdi for et tema skal kunne være sammenlignbart med stor verdi for et annet tema.

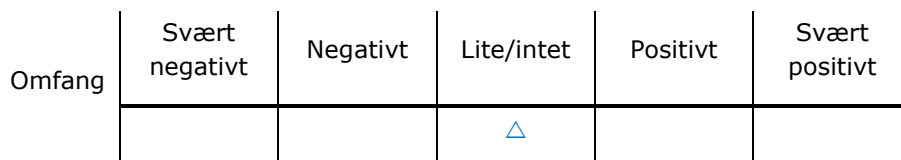
Verdivurderingene for hvert tema angis på en skala fra liten til stor verdi, og vises på en figur der verdien markeres med en pil:



Omfang

Omfang er en vurdering av hvilke konkrete endringer tiltaket antas å medføre for de ulike områdene. Omfanget vurderes for de samme områdene som er verdivurdert, og vurderes i forhold til referansealternativet. Omfanget angis på en femdelte skala: svært negativt-negativt-lite/intet-positivt-svært positivt.

Omfanget angis på en skala fra svært negativt til svært positivt omfang, og vises på en figur der omfanget markeres med en pil:



Konsekvens

Med konsekvenser menes de fordeler og ulemper tiltaket vil medføre i forhold til referansealternativet. Her kombineres verdi og omfang, og temaet plasseres i en figur der konsekvensene angis fra stor positiv konsekvens til stor negativ konsekvens.

| | | | |
|--------------------------------|-------|---------|------|
| Verdi Omfang | Liten | Middels | Stor |
| Stort positivt | | | |
| Middels positivt | | | |
| Lite positivt Lite negativt | | ○ | |
| Middels negativt | | | |
| Stort negativt | | | |

Tegnforklaring:

| | | | | | | | |
|------------|--------------|---------|---------------|------------|---------------|---------|--------------|
| Konsekvens | Stor positiv | Positiv | Liten positiv | Ubetydelig | Liten negativ | Negativ | Stor negativ |
|------------|--------------|---------|---------------|------------|---------------|---------|--------------|

Anleggsperioden

Tiltak som kun har betydning i anleggsperioden behandles separat, og inngår ikke i vurderingen av de permanente konsekvensene.

4.3 Utredningsprogram

| Tema | Planbeskrivelse | KU | Metodikk |
|---|-----------------|----|---|
| Trafikkforhold | X | | Atkomst til planområdet prosjekteres og beskrives. |
| Naturmiljø - biologisk mangfold Artsobservasjoner og rødlistearter. Naturmangfoldloven | X | | Det må gjøres en vurdering av hvordan tiltaket vil påvirke naturmiljøet i området. Direktoratet for naturforvaltnings Naturbase, kommunens kartbaser for biologisk mangfold og annen kjent kunnskap benyttes som grunnlag. |
| Friluftsliv | X | | Friluftsliv og/eller ferdsel kartlegges og beskrives. Lokalkunnskap om området fremskaffet fra kommunen og evt. |

| | | | |
|---|----------|----------|---|
| | | | grunneiere. |
| Kulturminner og kulturmiljø | X | | Beskrives i planbeskrivelsen basert på kjent kunnskap fra Riksantikvarens database. |
| Forurensning Forurenset grunn | X | | Beskrives i planbeskrivelsen basert på kjent kunnskap fra kommunen og grunneier. |
| Støy Støv | X | | Det utarbeides støysonekart. Spredning av støv beskrives. Vurderes i forhold til nærliggende boliger, samt naturmangfold. |
| Landskap og estetikk | X | | Det utarbeides digital bildemodell som illustrerer påvirkning av landskap. |
| Risiko- og sårbarhetsanalyse | X | | Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskaps veileder for Samfunnssikkerhet i arealplanlegging benyttes for å kartlegge uønskede hendelser. |
| Reindrift | | X | Utarbeide detaljert oversikt over aktuell bruk, og ulik bruk fra år til år. |
| Landbruk | X | | Landbrukskvaliteter beskrives. |

Planbeskrivelsen skal omfatte alle tema som beskrevet ovenfor, også tema som skal konsekvensutredes. For alle tema som konsekvensutredes skal avbøtende tiltak vurderes.

5. PLANPROSESS, MEDVIRKNING OG FREMDRIFT

5.1 Planprosess

Planprogrammet skal på høring hos relevante offentlige aktører og interessenter, på lik linje med vanlig praksis for reguleringsplaner. Forslag til planprogram legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av oppstart av reguleringsarbeid i henhold til plan- og bygningsloven § 12-9. Frist for å gi uttalelse er satt til 6 uker etter kunngjøring.

Harstad kommune er ansvarlig myndighet for planprogrammet.

Det skal utarbeides reguleringsplan med konsekvensutredning. Konsekvensutredningen utarbeides i henhold til dette planprogrammet. Det skal utarbeides en detaljregulering i henhold til plan- og bygningsloven § 12-3. Det vil legges vekt på å gjennomføre en åpen prosess, der alle berørte og interesserte skal gis god tilgang til informasjon. Offentlige etater, grunneiere og naboer vil bli varslet i eget brev. Fastsatt planprogram gjøres tilgjengelig på internett.

Tiltakshaver er ansvarlig for at utredningene blir gjennomført i henhold til fastsatt planprogram. Planmyndigheten skal ved behandlingen av og vedtak av planen ta hensyn til konsekvensutredningen.

5.2 Fremdrift

Det er skissert følgende fremdriftsplan for planprogrammet:

| Aktivitet frem til fastsettelse av planprogram | 2014 |
|---|-------------|
| Varsel om oppstart reguleringsarbeid | Uke 46 |
| Offentlig ettersyn planprogram | Uke 46 |
| Merknadsbehandlinger | Uke 10 |
| Fastsettelse av planprogram (Harstad kommune) | April 2015 |

Planlagt fremdrift etter at kommunen har behandlet planprogrammet:

| Aktivitet etter fastsettelse av planprogram | 2015 |
|---|----------------------|
| Utarbeidelse av konsekvensutredning | Mars 2015 |
| Utarbeidelse av planbeskrivelse, plankart og bestemmelser | Mars 2015 – Mai 2015 |
| Endelig planforslag til offentlig ettersyn | Juli 2015 |

Reguleringsplan og konsekvensutredning skal sendes ut til offentlig ettersyn, med påfølgende politisk behandling.

VEDLEGG 1 FORSLAG TIL PLANAVGRENSNING

